

*Добрянская А.Ю., студент  
Улыбина Л. К., д-р экон. наук, профессор  
Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т.  
Трубилина,  
г. Краснодар*

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕЕ  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

***Аннотация.** Преобразование государственной власти нельзя осуществить без изменения методов государственно-управленческой деятельности. Тематика представленной статьи является актуальной не только для узкой группы специалистов, но и для всех без исключения граждан, поскольку каждый человек своей жизни сталкивается ситуациями государственного управления и должен обладать адекватным представлением о них.*

***Abstract:** The transformation of state power cannot be carried out without changing the methods of state management. The subject of this article is relevant not only for a narrow group of specialists, but also for all citizens without exception, since every person in their life faces situations of public administration and must have an adequate understanding of them.*

***Ключевые слова:** государственная власть, государственно-управленческая деятельность; государственное управление; методы государственного управления; эффективность государственного управления; «электронное правительство».*

***Keywords:** state power, public administration; public administration; methods of public administration; efficiency of public administration; "electronic government".*

Государственно-управленческая деятельность в России представляется важнейшей сферой общественной жизни. Процессы форсирования трансформации при их неравномерности и неопределённости ведут во многом к кризису традиционных подходов в государственной управленческой деятельности.

Государственное управление – это целенаправленная, подзаконная, исполнительно-распорядительная и регуляционная деятельность системы органов государственной исполнительной власти, реализовывающих функции государственного управления для введения в жизнь законов в различных сферах. Центральное содержание государственного управления сводится к воздействию государства на общественные отношения с целью упорядочения, организации должной системы и оказание на неё регуляционного воздействия. Результативность государственного управления подразумевает под собой соблюдение гарантий прав и свобод лица на всех этапах реализации правовых предписаний.

В результате анализа научной литературы посвященной данной проблематике автором статьи были предложены следующие способы повышения эффективности государственно-управленческой деятельности. В частности, прямое копирование исходных систем зарубежных государств и перенесение их в Россию вряд ли сможет дать качественный результат. Все же следует подробно исследовать опыт других государств для нахождения оптимальной схемы управленческой деятельности.

В Российской системе государственного управления присущи избыточность и дублирование функций и полномочий органов государственной власти, а также устойчивый рост их числа. Лишняя фрагментация функций и полномочий органов государственной власти понижает гибкость системы государственной управленческой деятельности, что ведёт к увеличению сроков принятия и исполнения решений. Увеличиваются затраты на содержание органов государственной власти из федерального бюджета. Когда снижается предельная численность гражданских

служащих федеральных органов исполнительной власти, то наблюдается рост числа подведомственных им учреждений, формируемых для реализации функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти, рост численности персонала государственных организаций, что ведёт к расширению государственного сектора.

Для оптимизации затрат федерального бюджета на содержание органов государственной власти и им подведомственных учреждений предлагается создать реестр полномочий и функций федеральных органов власти. Установить его структуру и разработать порядок его формирования и ведения. Ведение в электронном виде такого реестра будет содействовать мониторингу функций федеральных органов исполнительной власти, а также быстро реагировать на увеличение функций ведущих к их дублированию.

Наблюдаются значительные затраты федерального бюджета на содержание структуры федеральных органов исполнительной власти, а также подведомственных им организаций и подразделений. Правовая регуляция устанавливает единые требования к ходу планирования и осуществлению закупок товаров, работ, кадрового снабжения, услуг, начислению и выплате заработной платы, бюджетного учёта и бюджетной отчётности, взаимодействия со статическими и налоговыми органами, органами управления государственными внебюджетными фондами. Что приводит к значительной степени типизации (унификации) деятельности снабжающего характера у многих государственных учреждений и органов. Направлением оптимизации системы государственно-управленческой деятельности может быть централизация (специализация) обеспечивающих функций федеральных органов государственной власти и подведомственных им организаций. Реестр функций и полномочий федеральных органов государственной власти поможет сформировать закрытые перечни полномочий и функций федеральных органов государственной власти, подлежащих передаче на аутсорсинг, специализации и централизации.

Предполагается централизацию функций осуществлять посредством их передачи специализированным учреждением или уполномоченным органом государства. Так, в 2018-м году Федеральное казначейство приступило к централизации функции по ведению бюджетного учёта и формированию бюджетной отчетности Министерства науки и высшего образования, Министерства просвещения и федеральной службы по аккредитации. Подобная практика должна быть распространена на федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых реализуется Правительством и подведомственными ему казёнными учреждениями посредством передачи Федеральному казначейству функции по ведению бюджетного учёта и выработке бюджетной отчетности обозначенных органов и учреждений. Результаты, которые ожидаются от централизации вышеуказанных функций в федеральное казначейство: снижение рисков и достоверности учётных данных, рост прозрачности и подотчетности, оптимизация финансовой дисциплины, оптимизирование количества федеральных служащих и затрат федерального бюджета.

Также в качестве важного условия качественной централизации обеспечения функций государственного управления представляется комплексная автоматизация финансово-хозяйственной деятельности получателей бюджетных средств на базе последних информационных технологий таких как «электронное правительство». Электронное правительство является эффективным способом предоставления информации и оказания государственных услуг населению, бизнесом и другими ветвями государственной власти. При данном методе максимально эффективно применяются информационные технологии. Цель создания электронного правительства заключается в том, что оно определяет новый способ взаимодействия органов власти и граждан основываясь на активном применении информационно-коммуникационных технологий.

Таким образом, «электронное правительство» поможет сделать систему государственного управления гораздо более прозрачной и подотчётной,

откроет для населения доступ к процессу принятия управленческих решений. Оптимизация новых технологий приведёт к увеличению степени вовлеченности населения в политическую жизнь государства, в процесс принятия политических решений, и как следствие, к эволюции идеалов гражданского общества в России.

Итак, проанализировав эффективность системы государственно-управленческой деятельности в России можно заметить, что наблюдается более низкий уровень результативности государственного управления по сопоставлению с зарубежными государствами. Основаниями подобной ситуации могут быть значительное количество работников в системе государственного управления, отсутствия возможности воздействия населения на государственное управление, недостаточный уровень развития информационных технологий и «электронного правительства». Не вызывает сомнений, что для роста результативности государственного управления требуется развитие технологии формирования высокого качества государственно-управленческой деятельности. В связи с этим с целью увеличения результативности государственно-управленческой деятельности автором данного исследования были предложены мероприятия, которые должны вести к повышению ее эффективности.

#### **Список использованных источников**

1. Абрамкина С. Р., Владыкина Л. Б., Лукин А. Н. Использование проектного метода в государственном и муниципальном управлении: от декларирования к результативности // Социум и власть. 2019. № 2 (76). С. 37—45.
2. Апканиева, К. И. Оценки эффективности деятельности органов государственной власти в РФ: состояние, проблемы и пути решения / К. И. Апканиева // Молодой ученый. — 2018. — № 45 (231). — С. 123-127.
3. Иренская, Л. Ф. Методы оценки качества государственного управления / Л. Ф. Иренская: непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 16 (150). — С. 261-264.

4. Митрофанов Д. Е., Онучина А. А., Шпак Е. В., Лопатина Е. Н., Прохоров З. С. Значение информационных систем управления для улучшения планирования на предприятии // Экономическая наука и практика: материалы VI Междунар. науч. конф.— Чита: Издательство Молодой ученый, 2018. — С. 34-36.

5. Константинов, Д. Г. Понятие, принципы и содержание государственного управления / Д. Г. Константинов // Молодой ученый. — 2019. — № 34 (272). — С. 161-163.

6. Радута, В. П. Информационное обеспечение деятельности органов государственного и муниципального управления / В. П. Радута: непосредственный, электронный // Молодой ученый. — 2018. — № 32 (218). — С. 6-9.

7. Павлущенко, И. А. Эффективность государственного и муниципального управления в России / И. А. Павлущенко // Молодой ученый. — 2018. — № 24 (210). — С. 152-154.

8. Петросян, В. Н. Пути повышения эффективности деятельности государственных органов власти / В. Н. Петросян // Молодой ученый. — 2019. — № 21 (259). — С. 236-239.

9. Нестерова О.В., Окорокова О.А. Влияние государственных и муниципальных финансов на жизнь граждан / Вектор экономики. 2018. № 12 (30). 139.

10. Андрюкова Н.А., Улыбина Л.К. Проблемы исполнения регионального бюджета / В сборнике: Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам X Всероссийской конференции молодых учёных, посвящённой 120-летию И.С. Косенко. Отв. За вып. А.Г. Кошаев. 2017. С. 1374-1375.

11. Андрюкова Н.А., Улыбина Л.К. Ключевые индикаторы сравнительной характеристики оценки муниципальных бюджетов / В сборнике: Развитие научной, творческой и инновационной деятельности молодёжи. Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции молодых

учёных. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;  
Курганская государственная сельскохозяйственная академия имени Т.С.  
Мальцева; Под общей редакцией С.Ф. Сухановой. 2016. С. 327-330.