

*Медведев Олег Евгеньевич*

*Студент группы ЮМгзрзд/20 первого курса заочной формы обучения*

*Юридического факультета Института Международного Права и*

*Экономики имени А.С. Грибоедова*

*Адрес: 111024, г. Москва, Шоссе Энтузиастов, дом 21*

## **КОЛЛИЗИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ**

**Аннотация:** Поиск ответа на вопрос о месте градостроительного законодательства непосредственно в тексте Градостроительного Кодекса Российской Федерации, в виде отдельных статей, вызывает известные затруднения. Специфичным образом определено в ст. 1 ГрК РФ понятие градостроительной деятельности. Введенное далее, в ст. 4 в ГрК РФ, законодателем понятие «градостроительные отношения» также фактически является собирательным в отношении перечисленных видов деятельности.

Рассматриваемые нормообразующие факторы, указывающие на специфичную и многоаспектную правовую регламентацию, способствовали тому, что в отечественной системе права до настоящего времени законодательно не закреплено место градостроительного законодательства, а в Конституции Российской Федерации отсутствует разграничение по предмету ведения между субъектами законотворчества.

**Annotation:** Searching for an answer to the question of the place of town planning legislation directly in the text of the Town Planning Code of the Russian Federation, in the form of separate articles, causes certain difficulties. Specifically defined in Art. 1 of the Civil Code of the Russian Federation, the concept of urban planning activities. Introduced further, in Art. 4 in the Civil Code of the Russian

Federation, by the legislator, the concept of "urban planning relations" is also actually collective in relation to the listed types of activities.

The considered norm-forming factors, indicating a specific and multifaceted legal regulation, contributed to the fact that in the domestic system of law the place of urban planning legislation has not yet been legislatively enshrined, and in the Constitution of the Russian Federation there is no delimitation on the subject of jurisdiction between the subjects of lawmaking.

**Ключевые слова:** экспертиза, государственная экспертиза, достоверность определения, права, обязанности, договор, проектная документация, сметная документация, объекты капитального строительства.

**Key words:** expertise, state expertise, reliability of the definition, rights, obligations, contract, project documentation, estimate documentation, capital construction objects.

В основе государственной экспертизы проектной документации, регламентирующей порядок организации, проведения, а также порядок выдачи заключений, размер и порядок взимания платы за проведения государственной экспертизы находится Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 (ред. от 09.04.2021) "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" (далее по тексту Постановление).

Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 является нормативно правовым подзаконным актом изданным на основе и во исполнение Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Нормы права, закрепленные Постановлением, могут конкретизировать нормы закона, толковать их или устанавливать новые нормы, но при этом должны соответствовать и не противоречить федеральному закону, в том числе основополагающему закону № 51 от 30 ноября 1994 года «Гражданский кодекс

Российской Федерации», регулирующему гражданское право человека и гражданина Российской Федерации.

Рассуждая о коллизии правовых норм при проведении государственной экспертизы проектной документации, следует руководствоваться статьей 49 Градостроительного кодекса РФ.

Проектная документация объектов капитального строительства подлежит экспертизе. Экспертиза проектной документации проводится в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы. Застройщику, техническому заказчику или лицу обеспечивающему подготовку проектной документации п.1 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ дано право выбора на проведение как государственной так и не государственной экспертизы проектной документации. Но в тоже время статьей 49 установлены исключения, императивно закрепляющие обязанность застройщика, технического заказчика на проведения государственной экспертизы.

Так какие же случаи обязывают к проведению государственной экспертизы проектной документации? Разберемся подробнее и проанализируем эти исключения проведя параллель с гражданским законодательством определяющим права и обязанности хозяйствующих субъектов Российской Федерации.

Пункт 3.3 части 3 ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации определяет обязанность застройщика, технического заказчика в проведении государственной экспертизы:

1. объектов индивидуального жилищного строительства, садовые дома;
2. жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);

3. отдельно стоящих объектов капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности;

4. отдельно стоящих объектов капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон;

5. буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;

если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения. То есть если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации. При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства указанная сметная стоимость подлежит такой проверке в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

В случае, если указанная сметная стоимость строительства не превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит такой проверке, если это предусмотрено договором.

Пунктом 3.4 части 3 ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации императивно определены объекты капитального строительства подготовка проектной документации для которых в обязательном порядке подлежит государственной экспертизе:

1. объекты строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, автомобильных дорог федерального значения, объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и объектов капитального строительства инфраструктуры воздушного транспорта, объектов культурного наследия федерального значения, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов размещения отходов, объектов обезвреживания отходов, иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации;

2. объекты, сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта которых в соответствии с требованиями настоящего Кодекса подлежит проверке на предмет достоверности ее определения;

3. объекты культурного наследия регионального и местного значения в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия регионального или местного значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта;

4. объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий;
5. объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов;
6. объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, включая осуществляемую на территории одного субъекта Российской Федерации реконструкцию объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации.

#### **Список литературных источников:**

1. «Арбитражный процессуальный Кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 №.95-ФЗ (ред. от 08.12.2020) (consultant.ru) [Электронный ресурс]: URL - [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37800/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/).

2. «Гражданский Кодекс Российской Федерации» от 30.11.1994, №51-ФЗ (в ред. от 08 февраля 2020), (consultant.ru) [Электронный ресурс]: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/).

3. "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 30.04.2021) (consultant.ru) [Электронный ресурс]: URL - [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/)

4. Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 (ред. от 09.04.2021) "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" (consultant.ru) [Электронный ресурс]: URL - [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66669/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66669/).

5.