

Карапетян Грета Тиграновна

Магистрант

1 курс, экономический факультет

ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления - филиал

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации»

Россия, г. Ростов-на-Дону

Ключникова Элина Дмитриевна

Магистрант

1 курс, юридический факультет

ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления - филиал

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации»

Россия, г. Ростов-на-Дону

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В данной статье рассмотрены теоретические положения государственного финансового контроля. В частности, проанализированы научные взгляды на формирование критериев оценки эффективности государственного финансового контроля.

Ключевые слова: финансовый контроль, эффективность, система оценки, государственный финансовый контроль.

The theoretical provisions of state financial control are considered in this article. In particular, scientific views on the formation of the criteria for evaluating the effectiveness of state financial control are analyzed.

Key words: financial control, efficiency, evaluation system, state financial control.

На сегодняшний день критерии оценки эффективности деятельности контролирующих органов Российской Федерации законодательно не закреплены, существует множество подходов к их определению, поэтому данная проблема активно обсуждается российскими исследователями.

Анализ экономической и юридической литературы показал, что отечественные ученые двояко толкуют содержание понятия «эффективность государственного финансового контроля»: часть представителей научного сообщества в области ГФК под эффективностью госфинконтроля понимает «эффективность использования бюджетных средств», другая подразумевает «эффективность деятельности органов ГФК».

Рассмотрим существующие подходы к оценке эффективности госфинконтроля.

В предложенной С. О. Шохиним системе критериев, позволяющей оценить эффективность госфинконтроля в целом, включены показатели результативности деятельности органов ГФК, а также показатели, характеризующие эффективность использования бюджетных средств.

По мнению ученого, анализ эффективности контрольных органов необходимо проводить с использованием каждого из перечисленных показателей в динамике, отслеживая при этом все тенденции улучшения или ухудшения использования бюджетных средств в зависимости от количественных и качественных показателей осуществляемой контрольной деятельности.

Изучением и разработкой критериев оценки эффективности госфинконтроля занимался также В. В. Бурцев. По его мнению, невозможно оценить деятельность всех субъектов ГФК одновременно, эффективность ГФК можно оценить только применительно к деятельности специально созданных ею органов (в том числе структурных подразделений этих органов или, наоборот, групп органов), при этом следует руководствоваться совокупностью двух показателей.

Первый показатель – это «прямой эффект», определяемый как разница между объемом средств, израсходованных на проведение контрольных мероприятий, и суммой возвращаемых в бюджет средств.

Второй показатель – «предотвращение ненужных расходов и других недостатков в управлении как финансовыми, так и материальными, а также нематериальными государственными ресурсами».

Предложенный В. В. Бурцевым набор показателей эффективности ГФК весьма неоднозначен, поскольку «прямой эффект» – это не более чем показатель результативности, а второй показатель достаточно субъективен, поскольку представляет собой расчет вероятностных значений.

Весьма интересным и значимым представляется исследование В. А. Жукова и С. П. Опенышева. Они предложили разделить критерии эффективности ГФК на 2 группы, составляющие:

- 1) Комплексную эффективность ГФК;
- 2) Промежуточную эффективность ГФК. При этом комплексная эффективность органов контроля складывается из трех групп критериев, которые образуют:
 - «Социальный эффект (отражает улучшение социальной среды);
 - Экономический эффект (отражает объем возвращаемых денежных средств в бюджет);
 - Организационный эффект (отражает степень повышения качества организации работы как самого органа ГФК, так и объекта контроля).

На наш взгляд, выразить социальный эффект в количественном выражении крайне сложно. Этой точки зрения придерживается и С. Е. Платонова, по ее мнению, «социальный эффект может быть определен как косвенный или выражен как часть экономического эффекта, что позволит дать истинно количественную оценку этого эффекта».

В свою очередь соотношение затрат на содержание контрольных органов и полученных ими результатов контрольной деятельности является промежуточной эффективностью ГФК.

Проанализировав существующие подходы к оценке эффективности ГФК, рассмотренные в рамках данного параграфа, можно сделать вывод, что, как правило, под эффективностью ГФК понимается соотношение между результатами контрольных мероприятий (в виде выявленных нарушения бюджетного законодательства или суммы средств, возвращаемых в бюджет) и стоимости содержания органов ГФК.

Считаем, что подобный подход к измерению эффективности государственного финансового контроля не соответствует современным требованиям к его оценке. В связи с этим растет потребность в пересмотре существующих и разработке принципиально новых критериев и подходов к оценке эффективности госфинконтроля.

Единые критерии оценки эффективности ГФК должны включать в себя совокупность показателей, как количественных, так и качественных.

Так, например, к количественным критериям можно отнести показатели, отражающие активность деятельности органов ГФК, такие как:

- размер проверенных бюджетных средств;
- количество инспекторов (контроллеров), привлеченных к проверкам;
- число нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий;
- расходы на содержание органов ГФК и др.

Для более полной оценки эффективности госфинконтроля также необходимо использовать ряд качественных показателей (рис. 1)

-
- качество нормативно-методического обеспечения контролирующих органов;
-
- доступность и широта применения современных технологий контрольной деятельности;
-
- степень соответствия должностных лиц контролирующих органов характеристикам, определяемым их функциями и статусом;
-
- обоснованность, своевременность и правильность решений, принимаемых в ходе контрольных мероприятий, соблюдение законодательства при их принятии;
-
- практичность и эффективность применяемых методов контроля;
-
- соответствие результатов контрольных мероприятий поставленным целям и законодательству РФ; – оценка достигнутых результатов в соответствии с поставленными целями и др.
-

Рис 1. Показатели эффективности госфинконтроля

Хотелось бы отметить, что существует прямая взаимосвязь между эффективностью работы контрольных органов и эффективностью деятельности объектов контроля – чем эффективнее было проведено контрольное мероприятие органом госфинконтроля, тем эффективнее будет действовать сам объект контроля.

В долгосрочной перспективе и в масштабах страны результат успешной работы всей бюджетной системы приведет к исходной цели контроля – эффективному использованию национальных ресурсов и росту благосостояния населения.

На сегодняшний день, достоверной оценке эффективности государственного финансового контроля мешает множественность параметров и наличие различных составляющих контрольной работы, которые трудно формализовать. Часть проблем заключается в различиях в полномочиях и функциях субъектов контроля, количестве объектов и субъектов контроля и направленности их деятельности, результатах и значимости проявления в управляемых и управляющих системах.

Таким образом, рассмотренные в рамках данной главы аспекты позволяют прийти к выводу о том, что сегодняшнее законодательство в сфере государственного финансового контроля Российской Федерации требует доработки и расширения, поскольку имеющиеся нормативно-правовые акты не закрепляют ни механизма реализации ГФК, ни критериев оценки ее эффективности. Нормативное закрепление данных элементов позволит повысить продуктивность осуществления госфинконтроля на всех уровнях.

Список источников:

1. Васильева М. В. Оценка эффективности государственного финансового контроля в контексте реализации экономической функции государства / К. В. Васильева М. В. // Права человека в диалоге государственной власти и гражданского общества– Уфа: Редакционно-издательский центр Башкирского государственного университета, 2016. – С. 132-136.

2. Шайбакова Л. Ф. Эффективность государственного контроля и аудита использования финансовых ресурсов в законодательстве Российской Федерации / Л. Ф. Шайбакова, А. К. Измоденов, Е. В. Ларькова // Economics. — 2016. — №12 (21). — С. 41-44.