

НАЛОГОВЫЕ РИСКИ: ПОЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Аннотация. Не смотря на то, что сущность налоговых рисков раскрыта во многих исследованиях юристов и экономистов, политические аспекты налоговых рисков до настоящего времени целенаправленно не исследовались. В настоящей статье налоговые риски рассматриваются как политические риски государства. Представлена методология выявления политических рисков налоговой природы и мер для их снижения.

Ключевые слова: политические институты, политические аспекты налоговых рисков, налоговый риск, налоговая природа.

Annotation. Despite the fact that the essence of tax risks has been disclosed in many studies by lawyers and economists, the political aspects of tax risks have not yet been deliberately investigated. In this article, tax risks are considered as political risks of the state. The methodology of identifying political risks of a tax nature and measures to reduce them is presented.

Keywords: political institutions, political aspects of tax risks, tax risk, tax nature.

Качество принятых управленческих решений в коммерческой организации существенно зависит от выбранной политики по управлению рисками, которые сопровождают предпринимательскую деятельность. Данное утверждение можно также рассматривать применительно к налоговым рискам государства.¹ В настоящее время в государственной политике прослеживается

¹ Лисовская И.А. Налоговые риски: понятие, факторы возникновения, методы управления.— Новый университет. № 1. С. 3-13.

повышение значимости выбора методов управления рисками, а также разработке эффективных мер для их управления.

Во-первых, налоговые риски всегда возникают вследствие изменения экономической ситуации в стране в течение бюджетного года. Составлением плана расходов и доходов бюджета занимаются государственные органы, а следовательно разработка бюджета выступает политической проблемой.

Во-вторых, налоговым риском ошибки планирования заключается в некорректном учете ключевых факторов, влияющих на формирование бюджета. Ошибки планирования бюджета могут повлечь за собой рост социальной напряженности.

Налоговый кодекс РФ не содержит в себе понятия «налоговый риск», однако это понятие используется как в публикациях исследователей в области налогообложения, так и в нормативных документах. Согласно общему подходу к сущности налоговых рисков термин «риск» - это возможность наступления неблагоприятных событий. Однако налоговые риски имеют ряд специфических признаков.²

Во-первых, характерным признаком налогового риска выступает наличие альтернатив при принятии управленческих решений органами властиб.

Во-вторых, налоговые риски возникают для каждого субъекта налоговых отношений. К налоговым рискам государства можно отнести сокращение поступлений бюджетных доходов в результате принятия управленческих решений в налоговой политике, либо формирования налоговой системы и т.д.

Таким образом, налоговые риски государства можно определить как «возможное наступление неблагоприятных материальных последствий для

² Верещагин, С.Г. Политические подходы к исследованию налога: к постановке проблемы / С.Г.Верещагин // Международные сообщества и нормы международного права: сборник материалов. Международная научно-практическая конференция - Пенза. С.18-23.

налогоплательщика или государства в результате действий (бездействия) субъектов налоговых отношений».³

Далее, выделим факторы, которые способствуют возникновению налоговых рисков для государства:

- налогоплательщики не хотят нести налоговое бремя, так как государство не предоставляет полный и качественный пакет социальных гарантий;

- налоговая политика государства и работа фискальных органов неэффективна;

- злоупотребление налогоплательщиками налоговыми льготами и преференциями;

- использование налогоплательщиками необоснованной налоговой выгоды ввиду несовершенства налогового законодательства;

- низкая конкурентоспособность государственной экономики.

Следует отметить, что одним из внутренних факторов возникновения налоговых рисков государства выступает неэффективная деятельность фискальных органов.⁴

Автором был проведен экспертный опрос, в ходе которого каждому эксперту предстояло по 10-балльной шкале оценить насколько важны для государства политические последствия вышеописанных налоговых рисков.⁵

По результатам применения методов экспертных оценок, были определены наиболее актуальные риски для государства.

1	вычетов в отчетах, представляемых налогоплательщиками	0,0922
2	ставок, введение новых налогов	0,1834

³ Гончаренко Л.И. 2009. Налоговые риски. — Финансы и кредит. № 2. С. 2-11.

⁴ Карасева М.В. Бюджетное и налоговое право России : (политический аспект). М. : Юрист, 2003. С.27.

⁵ В сентябре 2019 года автором были опрошены 10 сотрудников контрольного блока Управления ФНС России по Свердловской области, именно они выступили в качестве экспертов.

3	льгот и преференциями	0,0578
4	бюджетных доходов	0,7406
5	базы	0,2950
6	конкурентоспособность государственной экономики	0,4140

Таким образом, среди трех наиболее важных налоговых рисков для государства следует выделить:

- сокращение поступлений бюджетных доходов;
- низкая конкурентоспособность государственной экономики;
- снижение объема налоговой базы.

На основе проведенного анализа выявлены налоговые риски для государства, явно имеющие политический аспект (составляющую). Понятно, что учетом именно этих рисков и поиском механизмов (мер) их минимизации следует заниматься политическим и государственным институтам России.

Скорее всего необходим целый комплекс мер, в частности, связанных с выработкой долгосрочной налоговой стратегии, внедрением налогового планирования, систематическим мониторингом изменений налогового законодательства и арбитражной практики.

Однако если не выработать эту стратегию, то очевидной становится позиция игнорирования налоговых рисков и, соответственно, в условиях продолжения санкций скорее всего предсказуемы негативные последствия для государства.

Библиографический список

1. Верещагин, С.Г. Политические подходы к исследованию налога: к постановке проблемы / С.Г.Верещагин // Международные сообщества и нормы международного права: сборник материалов. Международная научно-практическая конференция - Пенза. С.18-23.
2. Гончаренко Л.И. 2009. Налоговые риски. — Финансы и кредит. № 2. С. 2-11.

3. Карасева М.В. Бюджетное и налоговое право России : (политический аспект). М. : Юристъ, 2003. С.27.
4. Лисовская И.А. Налоговые риски: понятие, факторы возникновения, методы управления.— Новый университет. № 1. С. 3-13.