

УДК 4414

*Деринг Марина Владимировна*

*Студент 2 курса 2ЮМгрзд*

*Московский университет им. А.С.Грибоедова*

*Россия, Москва*

## **ПОНЯТИЕ ПРАВОВОЙ ПРИРОДЫ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН**

*Аннотация: В статье рассматриваются аспекты понятия и специфики правовой природы свободных и особых экономических зон в Российской Федерации.*

*In article aspects of concept and specifics of the legal nature of bonded and special economic areas in the Russian Federation are considered.*

*Ключевые слова: свободная экономическая зона, офшор, особая экономическая зона, предпринимательская деятельность, правовое регулирование.*

*Key words: bonded economic area, offshore, special economic zone, business activity, legal regulation.*

Свободная экономическая зона (СЭЗ) – это часть территории государства, на которой устанавливается льготный режим хозяйственной деятельности для отечественных и иностранных инвесторов. На данной территории используются специальные льготы и стимулы, не применяемые на остальной части территории — особый таможенный, налоговый, инвестиционный режим. Как правило, в свободной экономической зоне государство сокращает свое вмешательство в экономические процессы территории.

Во многих государствах одной из эффективных форм привлечения инвестиций с целью развития экономического и научного потенциала становится создание экономических зон.

В мировой практике выделяют четыре типа свободных зон:

- 1) зоны свободной торговли – находятся в основном в крупных транспортных узлах в развивающихся и развитых странах (например, в Нидерландах, Латвии, Италии). Первые зоны свободной торговли, свободные таможенные зоны были образованы при портах в Гамбурге, Бремене, Копенгагене, в 19 веках. В этих зонах ввоз и вывоз товаров не облагается таможенными пошлинами.
- 2) производственные, или промышленно-производственные зоны присутствуют в Южной Корее, Бразилии и Мексике. В этих зонах происходит обслуживание товара и капитала, налоговые и финансовые льготы.
- 3) технико-внедренческие зоны, или технополисы, технопарки - Япония, США, многие страны Западной Европы, Индия, страны Юго-Восточной Азии. Их создают, как правило, вокруг крупных научных центров. В этих зонах находятся предприятия национальные и иностранные исследовательские, проектные и научно-производственные. Предприятия пользуются единой системой финансовых, налоговых льгот. Показатели крупнейшего технопарка «Силикон Вэлли» (находится в США) - 20% мирового производства вычислительной техники и компьютеров. В данном технопарке работает 20 тыс. работников. Таких зон в США более 80.
- 4) сервисные зоны (зоны услуг) - находятся в странах Западной Европы, Юго-Восточной Азии и Карибского бассейна, Кипр. В этих территориях: льготный режим предпринимательской

деятельности для организаций, которые оказывают страховые, финансовые, экономические услуги. Среди этих территорий самые распространенные налоговые и оффшорные зоны. В этих зонах - благоприятный фискальный и валютно-финансовый режим. Пользоваться этим режимом могут предприятия резиденты государства оффшорной зоны, которые не извлекают прибыли на данной территории. Оффшорный бизнес сосредотачивается в экспортно-импортных операциях, в страховом деле, операциях с недвижимостью, консалтинге, банковском, морском судоходстве, в трастовой (доверительной) деятельности. В мире сейчас больше 300 оффшорных зон и «налоговых гаваней». Они в основном находятся в Панаме, Антильских островах, Лихтенштейне, острове Мэн, Израиле, Гонконге, Маврикии, Швейцарии, Ирландии, Малайзии и др. Капитал данных зон около 500 млрд. долларов.

Есть комплексные зоны. В них одновременно особенности и характеристики других СЭЗ просматриваются установлением льготного режима хозяйственной деятельности. Примеры: территория «Огненная Земля» в Аргентине, зона «Манаус» в Бразилии, «открытые районы» Китая).

В разных странах применяются два метода создания свободных зон. Первый метод: в соответствии с государственной программой и преимущественно на бюджетные средства создаются зоны, управляются ведомственной структурой и предусматривают разрешительный порядок осуществления частных инвестиций (Китай, частично Южная Корея). Другой метод: свободной зоной управляет юридическое лицо в виде компании развития (частной или смешанной формы собственности). Эта компания строит отношения с инвесторами на гражданско-правовой договорной основе, при заявительном

(уведомительном) порядке инвестирования. [1].<sup>1</sup> Второй метод распространен в мире чаще.

В середине 1990 годов в России были созданы первые зоны. Эти зоны стимулировали развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производство новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы. В Ингушетии и Калмыкии были тогда созданы эти зоны. Позднее такие зоны были образованы и в ряде других регионов [2].<sup>2</sup>

Правовое регулирование создания и функционирования зон проводилось не законами, а подзаконными актами. Это не смогло обеспечить надлежащий уровень правовой защиты инвестиций. Общие вопросы режима этих экономических зон, находили отражение в правительственных распоряжениях и постановлениях, президентских указах, международных договорах и других нормативных актах.

Созданные в РФ свободные экономические зоны трансформировались в офшоры. Компании регистрировались на соответствующих территориях, пользовались предоставляемыми им привилегиями. Деятельность свою вели за ее пределами. Большинство из этих зон так и не стали функционировать в полной степени, их деятельность нарушала федеральное законодательство. В этих зонах цели в итоге не были достигнуты, поэтому они были ликвидированы.

За 11 месяцев с июля 1990 г. по июнь 1991 г. В 11 регионах России были созданы СЭЗ. Площадь этих зон была 1 млн. кв. км. Свободные экономические зоны рассматривались как один из способов стимулирования

---

<sup>1</sup> Обзор законодательства, регулирующего вопросы функционирования зон с особым экономическим режимом в зарубежных странах. М.: Центр стратегических разработок при Правительстве Российской Федерации, 2011.

<sup>2</sup> Постановления ВС РСФСР от 14 июля 1990 г. N 106-1 и от 13 сентября 1990 г. N 165-1, а также Указы Президента РФ от 4 июня 1992 г. N 548 "О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон (СЭЗ) на территории Российской Федерации" и от 22 марта 1995 г. N 300 "О свободной экономической зоне "Кабардино-Балкария".

межгосударственных экономических отношений, так же и как вспомогательный институт государственной экономической политики. Один из первых законодательных актов был принят в Казахстане.

Свободная экономическая зона по международным стандартам должна отвечать двум основным требованиям: хорошее экономико-географическое положение и иметь льготы для привлечения иностранных инвестиций. Все действующие зоны, так же регионы, которые являются претендентами располагаются на очень больших территориях (в пределах республики, области, города-гиганта). Зарубежный опыт показывает: на обустройство 1 кв. км экспортно-производящей зоны нужно 40 - 45 млн. долларов США, и 10 - 15 млн. долларов вложений в организацию таможенно-торговой деятельности. Свободная экономическая зона в Читинской области занимает территорию 432 тыс. кв. км. Свободная экономическая зона в Алтайском крае занимают территорию 262 тыс. кв. км. Такие зоны очень тяжело обустроить. Законодательство о свободных экономических зонах развивалось не просто и шло по неудобному пути. Для каждой вновь создаваемой зоны принимался "свой" закон (или иной нормативный правовой акт). Акты принимались на федеральном уровне и на уровне субъекта РФ. Отсутствовал федеральный закон об особых экономических зонах. Можно сказать, что государственная политика по вопросу СЭЗ оставалась несформированной. Отсутствие федерального закона считало сдерживало приток новых иностранных капиталовложений и так же негативно влияло на инвестиционный климат в целом в России.

Государство определяет в законодательстве требования к созданию свободных зон (учитывая принятые в международной практике), определяет виды товаров, характер операций, которые можно будет осуществлять в отношении товаров. На основании всех стандартов государство принимает решение об управлении СЭЗ. Управление свободной зоной может осуществляться или таможенными властями или физическими, или

юридическими лицами. Таможенные власти ведут требования о местонахождении СЭЗ, ее строительстве, решают как будет организован таможенный контроль. Так же определяют характер «закрытой» (охраняемой) зоны, устанавливают наблюдение за средствами доступа в свободную зону, устанавливают часы работы СЭЗ, осуществляют контроль за соблюдением установленных положений. В функцию таможенных властей входит проверка товаров и лиц, которые находятся в зоне.

Выделяют 4 основных группы льгот, которые применяются в СЭЗ:

1. Таможенные льготы (по другому, их называют внешнеторговые): рассматриваются льготы по снижению размера пошлин или отмене в целом, рассматривается упрощение порядка внешнеторговых операций;
2. налоговые льготы: в СЭЗ применяются льготы по налогооблагаемой базе, происходит снижение налоговых ставок, рассматривается освобождение от налогов;
3. финансовые льготы: рассматриваются в зонах льготные кредиты, субсидии в форме низких цен на коммунальные услуги, рассматривается снижение арендной платы;
4. административные льготы: рассматривается упрощение процедур регистрации предприятия, рассматриваются режимы въезда-выезда иностранных граждан и т. п.

К концу XX века в мире уже функционировало более 4 тысяч свободных экономических зон (СЭЗ). Около 30% мирового товарооборота проходит через свободные экономические зоны. В России же развитие системы СЭЗ проходит неравномерно. В России все созданные СЭЗ находятся в стадии становления, до сих пор определяется тактика. Наиболее известной была СЭЗ «Находка». Это зона прекратила свое существование в 2006 году. В зоне было 3,3 тысячи предприятий. Из них более 2 тысяч были частные, около 400 тысяч предприятий с иностранными инвестициями.

В 2005 году был принят Федеральный закон «Об экономических зонах в Российской Федерации». В настоящее время все особые экономические зоны регулируются данным законом от 22.07.2005 года № 116-ФЗ (ред. От 13.07.2015 года) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Также указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и иными нормативно-правовыми актами.

В 2006 была создана управляющая компания. Компания должна была заниматься реализацией законопроекта. В управлении компании находятся действующие особые экономические зоны и которые вновь создаются.

Давайте рассмотрим СЭЗ (тип технико-внедренческого типа), на территории Томской, Ленинградской областей, Московской (г. Дубна) и в г. Москва. На территории республики Татарстан с 2012 года начала действовать свободная экономическая зона. 30 сентября уже был опубликован первый отчет о работе зоны. По количеству резидентов первое место занимает СЭЗ, которая расположена г. Дубна. К началу 2016 году уже было 100 резидентов. На втором месте СЭЗ в г. Томск (67 резидентов). СЭЗ в Татарстан за весь период существования зоны всего 15 резидентов. На территории всех зон в 2015 году, выше перечисленных территорий, были зарегистрированы резиденты с участием иностранных инвесторов. Иностранные инвесторы присутствовали как акционеры и резиденты. Важным показателем работы зоны это данные о количестве рабочих мест, созданных резидентами. Город Москва лидер. За период с 2011 года количество рабочих мест увеличилось в 4 раза (с 757 до 3076). А в 2015 году 1949 новых рабочих мест создано. В СЭЗ в г. Дубна в 2015 году было создано 714 рабочих мест.

Согласно статья 2 ФЗ № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах», особая экономическая зона — это часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством РФ и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

В Российской Федерации различают четыре типа свободных экономических зон: портовые зоны, промышленно-производственные зоны, технико-внедренческие зоны, туристско-рекреационные зоны. В промышленно-производственных зонах занимаются производственной деятельностью и торговлей. Техничко-внедренческие зоны представляют собой регион, где научно-исследовательские центры и производственные комплексы. В этих зонах применяют льготы для стимулирования разработок новых технологий, производства высокотехнологичной продукции. Затем этот товар продают на внутреннем и внешнем рынке. Туристско-рекреационные зоны предоставляют экономические услуги, страховые, финансовые и туристические. Портовые зоны находятся рядом с морскими и речными портами, аэропортами. В портовых зонах осуществляются экспортно-импортные операции.

На основании закона типы свободных экономических зон могут быть объединены.

Согласно статье 6 ФЗ «Об особых экономических зонах», СЭЗ создаются на 49 лет. Но по решению Правительства РФ любая СЭЗ может прекратить свое существование досрочно. Причины досрочного прекращения: обеспечение обороны страны, обеспечение безопасности государства, отсутствие эксплуатации объектов инфраструктуры, отсутствие строительства, отсутствие деятельности резидентами, отсутствие заключенных соглашений в течении трех лет с даты создания зоны.

По данным на 2015 год эффективно на 100% работают свободные экономические зоны в Москве. Почти на 100 %, на 96 работали СЭЗ в Ленинградской области по данным 2015 года. Зоны в Томской области и Московской области работали тоже эффективно. Томская область 86 % , Московская область - 71 %. В это же время в республике Татарстан СЭЗ работали всего на 40%. Я бы назвала как неэффективная работал зоны.

Во время создания и работы СЭЗ появляются ряд проблем. При создании СЭЗ важно территориальное месторасположение, зоны должны находиться рядом с дорожными развязками и федеральными трассами. Инициатива создания СЭЗ изначально предполагает ориентацию на благополучные, инвестиционно-привлекательные регионы РФ. Изначально не закладывались зоны в понятия депрессивных регионов. Очень важным считаю, должно быть постоянное совершенствование законодательной сферы относительно создания и работы свободных зон. Так же считаю, что проблемой является то, что правовое регулирование СЭЗ идет только на федеральном уровне, любое решение о создании СЭЗ принимает на сегодня только Правительство РФ. Есть опыт других стран, где решение о создании СЭЗ принимают на региональном или муниципальном статусе. Так же считаю проблемой - плохой уровень развития инфраструктуры. Конкретно из за недоработки законодательства считаю плохое развитие инновационной сферы. Чтобы улучшить инновационную деятельность предлагаю ввести в законодательство следующие понятия: инновационный проект, технопарк. Так же улучшить законодательство по правам защиты интеллектуальной собственности. Так же проблемой развития СЭЗ – неквалифицированные кадры. Для начала работы зон постоянно не хватает квалифицированных кадров. Эту проблему нужно решать. Решать нужно через создание новых рабочих мест. А чтобы приезжали на работу квалифицированные кадры, нужно вначале им создать не только хорошие условия для работы, но так же комфортные социальные условия при переезде. Как это делает Китай, сразу работнику предоставляет большую жилищную площадь для переезда всей семьи, площадь для семьи из 3-4 человек не менее 100 кв м, обеспечивают детей работников детским садом и школой, медицинскими льготами на лечение, дают подъемные деньги для переезда семьи работнику, для обустройства жилья и отдыха. Нужно создавать инжиниринговые центры, что поможет зонам с молодыми специалистами.

Так же проблемами на сегодня я бы назвала:

- текущее и оперативное управление чрезмерно централизовано (непродуманность организационной структуры управления).

- вынужденная политизированность процесса иногда в ущерб экономики, как например на сегодня многие считают, что неблагоприятный инвестиционный климат в России.

Если создать специальные комитеты по контролю за финансовой эффективностью резидентов, возможно можно будет решить контроль за финансовой эффективностью зон. Я представляю, что комитет будет проводить мониторинг и анализ финансовых результатов резидентов. Анализ покажет: прибыльность хозяйственной деятельности, эффективность управления, оценку деловой активности, оценку ликвидности предприятия. Предлагаю, чтобы резиденты подавали данные о результатах деятельности в комитет за год работы, то есть один раз в год.

Глава правительства Михаил Мишустин 06 января 2021 года подписал Постановления о создании в России двух особых экономических зон — в Красноярском крае и Омской области.

"В Красноярском крае, Омской области должны быть созданы особые экономические зоны (ОЭЗ) промышленно-производственного типа. В Омске должна появиться зона "Авангард". В этой зоне планируется размещение нефтехимических производств. К 2030 году должно быть создано более 700 новых рабочих мест. Планируется привлечение инвестиций в область около 23 миллиардов рублей. В Красноярском крае ОЭЗ должна иметь название "Красноярская технологическая долина". Для создания и функционирования зоны уже заключено шесть соглашений с потенциальными резидентами. Эти резиденты производители промышленного оборудования, продукции из алюминия для авиа- и машиностроения. К 2030 году в данной экономической зоне должно быть создано 1,3 тысячи новых рабочих мест. Объем привлечения инвестиций планируется - 16 миллиардов рублей. Предполагаю,

что эти зоны должны стать одними из самых эффективных свободных экономических зон в России.

#### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 30.12.2020).
2. Обзор изменений Федерального закона от 22.07.2005 N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" Редакция от 30.12.2020 Редакция подготовлена на основе изменений, внесенных Федеральным законом от 30.12.2020 N 532-ФЗ. См. справку к редакции.
3. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. N 779 "О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа"
4. Кропова, А. А. Проблемы функционирования ОЭЗ и пути их решения / А. А. Кропова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2016. — № 4 (108).
5. <https://moluch.ru/archive/108/25903/> (дата обращения: 07.03.2021).
6. <https://mydocx.ru/12-99567.html>
7. <https://moluch.ru/archive/125/34819/>
8. <https://ria.ru/20210106/zony-1592111377.html>
9. Гуцериев М.С. Свободные экономические зоны (опыт, проблемы, перспективы). М., 1997.
10. Соглашение стран СНГ от 15 апреля 1994 г. "О создании зоны свободной торговли" // Бюллетень международных договоров. 1994. N 9.