

Евенко В.В.

студент

1 курс аспирантура,

СПБУТУИЭ

Россия, г. Санкт-Петербург

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКИХ МОРСКИХ И РЕЧНЫХ КЛАССИФИКАЦИОННЫХ ОБЩЕСТВ

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению общих положений правового регулирования деятельности классификационных обществ. Судоходство является достаточно важной частью экономической системы практически любого государства, так как позволяет обеспечивать удовлетворение как внутренних потребностей, так и участвовать в мировых экономических процессах. Однако важно также отметить, что судоходство сопряжено с множеством рисков разного рода. В связи с этим особую важность приобретают вопросы обеспечения безопасности судоходства. Ключевая роль в данном вопросе принадлежит морским и речным классификационным обществам.

Ключевые слова: правовое регулирование, классификационные общества, морское право, безопасность, судоходство, судостроение, международный договор, безопасность

The article is devoted to the consideration of the general provisions of the legal regulation of the activities of classification societies. Shipping is a important part of the economic system of almost any state, as it makes it possible to satisfy both internal needs and participate in global economic processes. However, it is also important to note that shipping involves many risks of various kinds. In this regard, issues of ensuring navigation safety are of particular importance. The key role in this issue belongs to marine and river classification societies.

Key words: legal regulation, classification societies, maritime law, safety, shipping, shipbuilding, international treaty, safety

Современный уровень технического и технологического развития позволяет достаточно широко задействовать суда для осуществления многих видов деятельности. Суда, равно как и иные морские объекты, могут использоваться для удовлетворения достаточно широкого круга потребностей. В экономической сфере суда могут использоваться для транспортировки товаров, в том числе ресурсов, необходимых для производства новых товаров, либо поддержания функционирования предприятий, имеющих важное стратегическое и экономическое значение. Посредством судов могут удовлетворяться также социально значимые потребности общества – обеспечение досуга, либо доставка товаров первой необходимости в районы, доступ к которым невозможен иными видами транспорта. Суда также играют важную роль в обеспечении защиты национальных интересов государства, в том числе в сфере противодействия недружественным внешним факторам.

Вместе с тем, необходимо отметить, что судоходство является сферой деятельности с повышенными рисками. Возникающие неисправности и сбои в оборудовании зачастую приводят к фатальным последствиям, наносящим весьма ощутимый ущерб экономическим интересам, окружающей среде, а в некоторых случаях также жизни и здоровью человека. В этой связи ключевое значение приобретают вопросы, связанные с обеспечением безопасности в сфере судоходства, проектирования, строительства и эксплуатации судов.

В качестве ключевых субъектов, осуществляющих властно-распорядительные полномочия по обеспечению безопасности в указанных сферах, выступают классификационные общества. Как отмечают С.В. Бахин и М.К. Рождественская «проверяя соблюдение требований международных конвенций, технических стандартов, а также собственных правил при проектировании, постройке и ремонте морских судов, классификационные

общества содействуют их безаварийной эксплуатации, безопасности человеческой жизни на море, сохранности перевозимых грузов, а также минимизации отрицательного воздействия морского транспорта на окружающую среду»¹.

В связи с этим необходимо рассмотреть правовые основы деятельности классификационных обществ. В соответствии со ст.15 Конституции РФ правовую систему России образуют непосредственно Конституция РФ, принимаемые в соответствии с её положениями федеральные и иные правовые акты².

Порядок приобретения организациями полномочий на классификацию и освидетельствование судов устанавливается Приказом Минтранса России от 11.03.2016 №54³. Отметим, что данный порядок разработан во исполнение положений ч.1 ст.35 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ⁴. Рассмотрение вопроса о наделении организации полномочиями на классификацию и освидетельствование судов осуществляется комиссией, состав которой утверждается заместителем Министра. При разрешении вопроса о наделении организации полномочиями классификационного общества выясняются её соответствие следующим требованиям:

- отсутствие в составе акционеров лиц, ведущих деятельность, связанную с проектированием, ремонтом, эксплуатацией, постройкой и переоборудованием судов, а равно связанную с изготовлением изделий, либо материалов, устанавливаемых на суда;

¹ Бахин, С. В. Юрисдикционный иммунитет классификационных обществ, выполняющих работы от имени государства флага / С. В. Бахин, М. К. Рождественская // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. – 2016. – № 1. – С. 21-31. – EDN VVVLYL.

² Конституция Российской Федерации (от 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 1993. - №237

³ Об утверждении порядка наделения организаций, в том числе иностранных классификационных обществ, полномочиями на классификацию и освидетельствование судов: Приказ Министерства транспорта РФ от 11.03.2016 №54 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. UR: <http://pravo.gov.ru/>: (дата обращения: 19.04.2024)

⁴ Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации: федеральный закон от 07.03.2001 №24-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. №11. – Ст. 1001.

- наличие правил и их соответствие действующему законодательству РФ в сфере обеспечения безопасности судоходства, охраны окружающей среды от загрязнений, а также технического регулирования. Кроме того, разработанные претендентом правила также должны соответствовать требованиям применимых международных договоров.

Важно, однако отметить, что в соответствии с требованиями ч.1 ст.35 КВВТ РФ в качестве организаций-претендентов могут выступать исключительно федеральные автономные организации.

Кодексом торгового мореплавания РФ в ст. 24 определяется, что классификационные общества осуществляют присвоение класса судам, используемым в некоммерческих целях⁵. В ч.2 рассматриваемой статьи законодателем выделяются следующие полномочия классификационных обществ:

- издание правил классификации и постройки судов;
- издание правил технического наблюдения за постройкой судов;
- издание правил технического наблюдения за изготовлением материалов и изделий для судов;
- выдача классификационных свидетельств.

Отметим, что с 1 сентября 2024 года круг полномочий, предусмотренных рассмотренной выше нормой, будет расширен. Так, к компетенции классификационных обществ законодатель дополнительно отнёс издание требований к техническим средствам, предназначенным для управления автономными судами, а также выдачу подтверждений соответствия таких средств установленным требованиям. Кроме того, классификационные общества также получают полномочия по выдаче свидетельств для перевозки специального персонала⁶.

⁵ Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации: федеральный закон от 30.04.1999 №81-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. - №18. Ст. 2207

⁶ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 10.07.2023 №294-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. UR: <http://pravo.gov.ru/>: (дата обращения: 19.04.2024)

Конкретизация субъектов, выступающих в правовом обороте в качестве классификационных обществ, осуществляется Постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 №121⁷. В соответствии с указанным нормативным правовым актом ими являются федеральные автономные учреждения «Российское Классификационное Общество» и «Российский морской регистр судоходства».

Однако ключевое значение для правового регулирования классификационных обществ имеют уставы поименованных выше организаций.

В соответствии с Уставом Российского Классификационного Общества, целью деятельности организации является обеспечение технической безопасности плавания судов⁸. Достижение указанной цели обеспечивается посредством освидетельствования и классификации следующих объектов:

- суда, подлежащие государственной регистрации. Исключение составляют маломерные суда, использование которых не связано с коммерческими целями;
- плавучие объекты;
- объекты морского транспорта, подлежащих государственной регистрации;
- суда, зарегистрированных в одном из реестров судов РФ. Исключение составляют маломерные суда, не связанные с осуществлением коммерческой деятельности.

Уставом Российского Классификационного Общества также устанавливаются формы осуществления полномочий. В числе наиболее

⁷ Об определении организаций, осуществляющих классификацию и освидетельствование судов, подлежащих государственной регистрации, судов, зарегистрированных в Государственном судовом реестре, в бербоут-чартерном реестре, в Российском международном реестре судов или в Российском открытом реестре судов: Постановление Правительства от 14.02.2012 №121 // Собрание законодательства РФ. – 2012. - №8. – Ст.1037

⁸ Об утверждении Устава федерального автономного учреждения «Российское Классификационное Общество»: Распоряжение Министерства транспорта РФ от 05.05.2022 №ВС-117-р // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. UR: <http://pravo.gov.ru/>: (дата обращения: 19.04.2024)

существенных следует выделить рассмотрение и согласование технической документации, связанной с постройкой, модернизацией, переоборудованием и ремонтом судов и плавучих объектов, а также на изготовление и ремонт изделий, предназначенных для судов и плавучих объектов, согласует программные комплексы, используемые в проектной деятельности при постройке плавучих объектов и судов. Кроме того, РКО осуществляет ведение учёта судов и плавучих объектов, проводит научно-исследовательские работы, позволяющие совершенствовать требования к судам, плавучим объектам, их отдельным агрегатам и узлам, материалам и изделиям, используемых на них, проводит освидетельствование судов и плавучих объектов, а также осуществляет иные полномочия.

В качестве органов управления выступают генеральный директор и наблюдательный совет. В состав последнего входят 9 членов, из которых 2 члена являются представителями Минтранса России, 1 член от Федерального агентства по управлению государственным имуществом, 3 члена, являющиеся представителями общественности, а также три представителя работников РКО. Срок полномочий наблюдательного совета составляет 5 лет. Руководство деятельностью РКО осуществляет генеральный директор, который назначается Министром транспорта РФ, а его деятельность подотчётна Министерству транспорта РФ.

Уставом Российского морского регистра в качестве целей деятельности выделяется обеспечение безопасности мореплавания судов, а также морских стационарных установок, вне зависимости от назначения, морских подводных трубопроводов, буровых установок, а также иных морских плавучих и стационарных объектов⁹. В качестве специфических особенностей правового регулирования деятельности РМР следует

⁹ Об утверждении Устава федерального автономного учреждения «Российский морской регистр судоходства»: Распоряжение Министерства транспорта РФ от 12.03.2021 №ВС-45-р // Официальный интернет-портал Российского морского регистра судоходства [Электронный ресурс]. UR: <https://rs-class.org/ru/register/about/legal/>: (дата обращения: 19.04.2024)

выделить непосредственное перечисление категорий судов, по отношению к которым организация осуществляет свою деятельность.

Так, РМР разрабатывает, утверждает и издаёт правила классификации и постройки судов и объектов морского транспорта, технического наблюдения за постройкой судов, иных объектов морского транспорта, изделий и материалов для них в отношении спортивных парусных, прогулочных судов и маломерных судов, используемых в коммерческой деятельности.

Кроме того, РМР осуществляет классификацию судов и объектов морского транспорта при их проектировании, постройке, ремонте, эксплуатации и утилизации, за исключением судов и объектов морского транспорта, зарегистрированных в Государственном судовом реестре и бербоут-чартерном реестре, относящихся к следующим категориям:

- пассажирские, грузовые, нефтеналивные, буксирные и иные суда. Существенным признаком указанных судов является наличие главных двигателей с мощностью не менее 55 киловатт, в случае с самоходными судами, и вместимостью не менее чем 80 тонн в случае с несамоходными судами;

- атомные суда, суда атомно-технологического обслуживания и морские плавучие электростанции;

- вспомогательные и иные суда Военно-Морского Флота.

В числе особых полномочий РМР следует выделить унификацию нормативной базы, выступающей в качестве основы для проектирования, строительства, модернизации, переоборудования, ремонта и эксплуатации судов и морских стационарных платформ. Кроме того, РМР выступает в качестве головной организации, осуществляющей унификацию оборудования, изделий и материалов для судов и морских стационарных платформ, а также ведёт перечень указанных унифицированных объектов.

Отметим, что организация управления у руководства РМР полностью идентично РКО, однако включает в себя специфику предмета деятельности и определённых уставом компетенций.

Также следует отметить, что в рассмотренных уставах одинаково определяются нормативные основы осуществления деятельности учреждений, выделяя в качестве источников правового регулирования международные договоры РФ, Конституцию РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, указы и распоряжения Президента РФ, распоряжения и постановления Правительства РФ, приказы и распоряжения Минтранса России, а также непосредственно Уставы учреждений.

Таким образом, можно обоснованно говорить о том, что основой правового регулирования деятельности классификационных обществ выступает вся совокупность нормативных правовых актов, образующих собой правовую систему России, и содержащих в себе нормы, регулирующие общественные отношения отнесенные к предмету деятельности Российского Классификационного Общества и «Российского морского регистра судоходства. При этом подавляющее большинство норм, направленных на регулирование деятельности классификационных обществ сосредоточено в Уставах учреждений, в которых закрепляются цели и предмет деятельности, а также основные правомочия и обязанности рассмотренных субъектов, устанавливается порядок управления и формирования органов управления автономными учреждениями. Ключевая роль в правовом регулировании деятельности классификационных обществ принадлежит Министерству транспорта РФ.

Использованные источники:

1. Бахин, С. В. Юрисдикционный иммунитет классификационных обществ, выполняющих работы от имени государства флага / С. В. Бахин, М. К. Рождественская // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. – 2016. – № 1. – С. 21-31. – EDN VVVLYL.

2. Конституция Российской Федерации (от 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 1993. - №237

3. Об утверждении порядка наделения организаций, в том числе иностранных классификационных обществ, полномочиями на классификацию и освидетельствование судов: Приказ Министерства транспорта РФ от 11.03.2016 №54 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. UR: <http://pravo.gov.ru/>: (дата обращения: 19.04.2024)

4. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации: федеральный закон от 07.03.2001 №24-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. №11. – Ст. 1001.

5. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации: федеральный закон от 30.04.1999 №81-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. - №18. Ст. 2207

6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 10.07.2023 №294-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. UR: <http://pravo.gov.ru/>: (дата обращения: 19.04.2024)

7. Об определении организаций, осуществляющих классификацию и освидетельствование судов, подлежащих государственной регистрации, судов, зарегистрированных в Государственном судовом реестре, в бербоут-чартерном реестре, в Российском международном реестре судов или в Российском открытом реестре судов: Постановление Правительства от 14.02.2012 №121 // Собрание законодательства РФ. – 2012. - №8. – Ст.1037

8. Об утверждении Устава федерального автономного учреждения «Российское Классификационное Общество»: Распоряжение Министерства транспорта РФ от 05.05.2022 №ВС-117-р // Официальный интернет-портал

правовой информации [Электронный ресурс]. UR: <http://pravo.gov.ru/>: (дата обращения: 19.04.2024)

9. Об утверждении Устава федерального автономного учреждения «Российский морской регистр судоходства»: Распоряжение Министерства транспорта РФ от 12.03.2021 №ВС-45-р // Официальный интернет-портал Российского морского регистра судоходства [Электронный ресурс]. UR: <https://rs-class.org/ru/register/about/legal/>: (дата обращения: 19.04.2024)