

УДК 339.5

*Куроптев Н.Б., кандидат экономических наук
доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля
Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова
филиал Российской таможенной академии
Россия, г. Санкт-Петербург*

*Красикова С.Б.
студент*

*5 курс, факультет таможенного дела
Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова
филиал Российской таможенной академии
Россия, г. Санкт-Петербург*

**ПРОБЛЕМАТИКА ВНУТРИВЕДОМСТВЕННОГО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ**

В статье рассматриваются основные проблемы взаимодействия структурных подразделений таможенных органов при проведении таможенного контроля после выпуска товаров на примере деятельности Северо-Западного таможенного управления.

Ключевые слова: таможенные органы, таможенный контроль, контроль после выпуска товаров, таможенный аудит, внутриведомственное взаимодействие.

The article considers the main problems of interaction between structural divisions of customs authorities during customs control after the release of goods on the example of the North-West Customs Administration.

Keywords: Customs authorities, customs control, control after the release of goods, customs audit, interdepartmental interaction.

Исходя из анализа теории и практики взаимодействия, можно утверждать, что взаимодействию структурных подразделений таможенных органов и подразделений таможенного контроля после выпуска товаров (далее – ТКПВТ) таможенных органов уделяется не достаточное внимание, несмотря на то обстоятельство, что объекты и вопросы контроля у подразделений ТКПВТ и иных структурных подразделений одинаковые. Создание эффективной модели взаимодействия должно предполагать минимизацию временных издержек должностных лиц и одновременно экономию ресурсов таможенных органов путем сосредоточения их деятельности на наиболее важных направлениях. Таким образом, очень важным является момент внутриведомственного взаимодействия в рамках сокращения должностными лицами подразделений ТКПВТ времени на проведение проверочных мероприятий в отношении участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД).

На данный момент в ходе реализации ТКПВТ, в том числе во взаимодействии с иными структурными подразделениями, открывается ряд проблемных вопросов. Рассмотрим основные препятствия, которые стоят на пути к эффективной реализации данной задачи.

Проблемы правового обеспечения имеют значительное влияние на проведение контроля после выпуска. К таким проблемам можно отнести неувязки действующего в области ТКПВТ законодательства с правом Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и Российской Федерации (далее – РФ). Таким образом, встает вопрос о необходимости совершенствования нормативных актов в отношении проведения ТКПВТ. В ходе исследования правовых актов ЕАЭС и РФ в части проведения ТКПВТ, было выявлено несоответствие их содержания действующему таможенному законодательству. Практически все акты в сфере ТКПВТ были выпущены ФТС до образования ЕАЭС, вступления в действие ТК ЕАЭС и Федерального закона о таможенном регулировании № 289 (далее – ФЗОТР). Таким образом, нормы законодательства, регулирующие проведение

ТКПВТ базируются на положениях устаревшего Таможенного кодекса Таможенного Союза (далее – ТК ТС), а также Федерального закона о таможенном регулировании № 311 (далее – ФЗ-311).

Например, в Приказе ФТС России от 18 декабря 2017 г. № 2007 «Об организации взаимодействия подразделений таможенного контроля после выпуска товаров, правоохранительных подразделений и подразделений по противодействию коррупции таможенных органов» содержатся ссылки на действующий на тот момент ТК ТС, который, к примеру, устанавливал большее количество форм таможенного контроля, нежели действующий на данный момент ТК ЕАЭС и относил проверку маркировки товаров специальными знаками к формам таможенного контроля, когда на данный момент данный вид проверки относится к мерам, обеспечивающим проведение таможенного контроля.

Формирование информационно-аналитической справки (далее – ИАС) осуществляется должностными лицами таможенных органов на основании Методических рекомендаций по сбору материалов и подготовке информационно-аналитической справки, на основании которой принимается решение о проведении таможенного контроля после выпуска товаров, определенных Приложением к Письму ФТС от 14 марта 2014 г. № 23-20/11433, которые также не содержат ссылок на актуальные нормы таможенного законодательства.

Несмотря на развитие информационных таможенных технологий и применении широкого спектра информационных ресурсов и программных средств, их применение все также регламентируется устаревшими правовыми актами. Например, порядок регистрации и учета ИАС в КПС «Постконтроль» определен Приложением к Распоряжению ФТС России от 16 ноября 2015 г. № 350-р, которое также вступило в силу до принятия ТК ЕАЭС и нового ФЗОТР.

Также, на сегодняшний день актуальной проблемой является использование КПС «Постконтроль» должностными лицами подразделений

ТКПВТ. В силу того, что КПС содержит большое количество технических граф, их заполнение зачастую влечет за собой ошибки в работе должностных лиц, поэтому часть из граф на данный момент не заполняется.

КПС «Постконтроль» предназначен для проведения таможенного контроля на этапе после выпуска, который в соответствии со Стратегией должен осуществляться с применением системы управления рисками (далее – СУР). Однако реализация СУР на этапе ТКПВТ заключается только в использовании базы данных (далее – БД) профилей рисков, а также информации, хранящейся в информационных ресурсах таможенных органов о ранее выпущенных декларациях. Мониторинг и анализ данных об участниках ВЭД в автоматическом режиме на данный момент не реализован. КПС «Постконтроль» выполняет часть данного алгоритма, автоматизируя процесс мониторинга и анализа, однако в большей степени является хранилищем данных о таможенных проверках, проведенных ранее, анализ сведений по которым не осуществляется в зависимости от изменяющихся условий.

Информацию о налоговой составляющей подразделения ТКПВТ запрашивают у ФНС России в рамках межведомственного взаимодействия. Таким образом, КПС «Постконтроль» используется чаще всего в качестве информационного ресурса, из которого должностные лица получают информацию с целью осуществления дальнейшего ее мониторинга и анализа и выбора объекта ТКПВТ. Также КПС «Постконтроль» предназначен для формирования и хранения ИАС, формируемых подразделениями таможенного органа.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в КПС отсутствуют интегрированные программные средства, позволяющие проводить анализ имеющейся информации в автоматическом режиме с использованием СУР. Большинство работы по выбору объекта ТКПВТ осуществляется должностными лицами подразделения ТКПВТ.

Отсутствие интеграции БД таможенных органов с БД иных ФОИВ создает проблему увеличения сроков проведения таможенной проверки в отношении участников ВЭД, не предоставивших информацию по запросу таможенного органа. Подразделениям ТКПВТ приходится запрашивать документы и сведения в ходе межведомственного взаимодействия, а также у таможенных органов иностранных государств и государств-членов ЕАЭС в рамках оказания взаимной административной помощи, что значительно увеличивает сроки проведения таможенного контроля в отношении проверяемого лица.

Также ввиду отсутствия интеграции всех программных средств и баз данных, в настоящее время формируется большое количество ИАС, по результатам рассмотрения которых, проведение таможенной проверки признается нецелесообразным. За период с начала 2020 года проведение таможенного контроля по информации, содержащейся в ИАС, сформированных Службой ТКПВТ Северо-Западного таможенного управления и направленных в Выборгскую таможню (по месту налогового учета проверяемого лица) были признаны нецелесообразными. По данным из докладных записок подразделений ТКПВТ на данный момент процент ИАС, по которым проведение проверки является нецелесообразным достигает в разных периодах показателя в 20%.

Основные причины признания проведения таможенной проверки подразделениями ТКПВТ нецелесообразным кроются в низкой бюджетной эффективности каждой проверки, которая не достигает планового показателя в 250 тысяч рублей, либо отсутствию возможности доначисления и взыскания по результатам проверочных мероприятий. Также одной из причин отказа может служить увеличенные сроки проведения проверочных мероприятий, за время которых проверяемое лицо может быть ликвидировано и (или) объявлено банкротом. Содержание ИАС, направляемой в подразделения ТКПВТ также имеет значительное влияние на принятие решения о целесообразности проверочных мероприятий.

Зачастую, должностными лицами иных подразделений таможенного органа не указываются в теле справки конкретные признаки, свидетельствующие о нарушении таможенного законодательства, а также отсутствуют необходимые к заполнению расчеты, указывающие на размеры предполагаемого экономического ущерба.

Таким образом, проблема отсутствия регламентации содержания ИАС в соответствии с действующим законодательством, а также невозможность доступа должностных лиц подразделений к базам данных, ввиду отсутствия их интеграции в КПС, оказывает существенное влияние на эффективность применения ИАС как инструмента внутриведомственного взаимодействия в рамках проведения ТКПВТ.

Использованные источники:

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17) [Электронный ресурс]: Собр. Рос. Федерации от 13 декабря 2010 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) [Электронный ресурс]: официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/> от 9 января 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации: приказ Федеральной таможенной службы России от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации от 29 ноября 2010 г.

4. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации от 6 августа 2018 г.

5. Об организации взаимодействия подразделений таможенного контроля после выпуска товаров, правоохранительных подразделений и подразделений по противодействию коррупции таможенных органов: приказ Федеральной таможенной службы России от 18 декабря 2017 г. № 2007. Документ опубликован не был.

6. Об утверждении Правил по ведению подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров таможенных органов журнала регистрации и учета информационно-аналитических справок в электронном виде: распоряжение Федеральной таможенной службы России от 16 ноября 2015 г. № 350-р. Документ опубликован не был.

7. О направлении Методических рекомендаций: письмо Федеральной таможенной службы от 14 марта 2014 г. № 23-20/11433. Документ опубликован не был.