

Селезнева Кристина Владимировна

Студент

*1 курс магистратуры, Юридический факультет им. Сперанского
Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы
при Президенте
Российской Федерации
Россия, г. Москва*

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОСТУПА ГРАЖДАН К ИНФОРМАЦИИ О
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

***Аннотация:** Статья посвящена праву граждан на информацию, в частности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Право на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления является одним из важнейших прав, выделяемых в структуре конституционного права на информацию.*

***Ключевые слова:** Право на информацию, государственные органы, органы местного управления, информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.*

***Annotation:** The article is devoted to the right of citizens to information, in particular, information on the activities of state bodies and local self-government bodies. The right to access information on the activities of public authorities and local self-government is one of the most important rights allocated in the structure of the constitutional right to information.*

***Keywords:** The right to information, government bodies, local government bodies, information on the activities of government bodies and local government bodies.*

Конституцией РФ закреплено право граждан участвовать в управлении делами государства. Это означает возможность получать информацию о

деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Обладатели такой информации с одной стороны могут более эффективно реализовать свои права, а с другой стороны воздействовать на государственные органы, путем контроля качества их работы, тем самым стимулируя совершенствование механизмов управления.

Вопросы доступа к информации, принадлежащей публично-властным структурам рассматривались выше, в контексте установления конституционного права на информацию как целостного определения. Можно утверждать, что право на доступ к информации о деятельности органов власти (далее – право на доступ к информации) является лишь частью общего понятия «конституционное право на информацию» и в данном случае рассматривается с точки зрения процесса осуществления своих функций органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Петречук А.С. под доступом к информации подразумевает «совокупность правомочий на поиск и получение информации. Данным правомочиям корреспондирует обязанность по предоставлению информации. И речь здесь идет именно об обязанности государственных органов и органов местного самоуправления по предоставлению информации, реализация которой обеспечивается системой специальных юридических гарантий» .

Доступ к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления реализуется посредством достаточного количества нормативных правовых актов. Среди таких актов можно выделить: Федеральный закон об информации, Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 01.05.2019) «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О персональных данных», Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от

28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон об обеспечении доступа к информации) и иные акты.

Прежде всего стоит отметить, что «под информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления понимается информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления, либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности».

Законодательством закрепляются следующие «способы реализации права на доступ к информации:

- 1) обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации;
- 2) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет»;
- 3) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах;
- 4) ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в

помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;

5) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления;

6) предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

7) другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами».

Колобаева Н.Е. утверждает, что «формы реализации права на доступ к информации о деятельности государственных органов можно разделить на три большие группы:

- доступ к информации, распространенной органами власти;
- получение информации по инициативе граждан;
- получение информации редакциями средств массовой информации».

Органы власти публикуют информацию о своей деятельности несколькими способами.

Так, в соответствии со статьей 15 Конституции РФ: «Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения».

Распространение иной информации о деятельности органов власти возможно, как через «собственные» средства массовой информации, учрежденные органами власти, так и через иные. Так, Федеральный закон от 13.01.1995 № 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» устанавливает обязанности как органов государственной власти, так и редакций государственных СМИ по распространению соответствующей информации.

Кроме того, с целью обнародования информации о своей деятельности органы власти организуют в своей структуре работу специальных подразделений или должностных лиц (пресс-служба, пресс-секретарь), которые регулярно направляют информацию в редакции средств массовой информации (пресс-релизы), проводят открытые для представителей средств массовой информации мероприятия и т. д.

Одним из способов реализации права на доступ к информации является размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет». Цель размещения информации в Интернете – сделать ее более доступной, а значит, необходимо предоставить гражданам возможность воспользоваться такой информацией.

В практическом плане возникает проблема, связанная с процедурой предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по запросу в электронной форме. Можно отметить, что в настоящее время, на федеральном уровне, кроме официального портала правовой информации www.pravo.gov.ru, отсутствует официальный сайт, который в полном объеме обеспечил бы доступ граждан к действующему законодательству, в том числе к подзаконным нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, а также к проектам нормативных правовых актов, разрабатываемых федеральными органами государственной власти.

В том числе, не детализирован механизм предоставления информации на муниципальном уровне. Муниципальные правовые акты и информация об органах местного самоуправления публикуется либо в местных изданиях, либо на сайте соответствующего органа. Но не все местные органы обеспечены выходом в сеть «Интернет», а также возможностью организовывать свои печатные издания. Вместе с тем, отсутствует единая система муниципальных правовых актов, что существенно затрудняет получение информации об органах местного самоуправления, его основных актов, а также затрудняет межмуниципальное взаимодействие.

Тем самым, целесообразно было бы проработать вопрос о создании единой структурированной электронной системы актов государственных органов как на федеральном уровне, так и на муниципальном уровне, для обеспечения реализации права доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления всеми субъектами информационных правоотношений.

Продолжая тему проблематики доступа граждан к информации, стоит отметить следующее. В рамках Федерального закона о обеспечении доступа к информации, информация различается по категориям доступа: с ограниченным доступом и свободная для предоставления информация.

Все больше вопросов вызывает правовое регулирование информации ограниченного доступа, в части неопределенности ее правового режима. В данном случае речь идет об информации, которая содержит служебную тайну.

Вопросы служебной тайны и служебной информации затрагиваются лишь положением о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 № 1233 (ред. от 18.03.2016). В отличие от государственной, коммерческой и иных видов тайн, вопросы служебной тайны на федеральном уровне никак не регламентированы.

В пункте 1.2 вышеуказанного положения указывается, что «к служебной информации ограниченного распространения относится несекретная информация, касающаяся деятельности организаций, ограничения на распространение которой диктуются служебной необходимостью, а также поступившая в организации несекретная информация, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами».

Далее в постановлении обозначается перечень сведений, которые не относятся к служебной информации ограниченного распространения (нормативные акты, описание структуры органа власти, решения по заявлениям граждан и ряд других).

За исключением этого перечня ограничения в предоставлении любой другой информации могут диктоваться некой «служебной необходимостью», которая подчеркивается в определении. Но понятие служебной необходимости в законодательстве не закреплено. Из этого следует, что на усмотрение должностных лиц, любая информация, которую орган власти не захочет предоставлять, по критерию «служебной необходимости» может стать служебной тайной, и доступ к данной информации будет ограничен.

Также не закрепляется механизм отнесения соответствующей информации к служебной тайне. Отсутствует правовая регламентация вопросов взаимосвязи служебной тайны с иными существующими видами тайн, срок действия режима служебной тайны, порядок государственной регистрации и официального опубликования сведений, относящихся к служебной тайне органами государственной власти и другие.

Обозначенная проблема могла бы быть решена разработкой и утверждением Федерального закона «О служебной тайне», который бы четко устанавливал нормы, полностью регламентирующие аспекты служебной тайны во всех ее возможных проявлениях.

Подводя итоги, можно сказать, что право на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

является одним из важнейших прав, выделяемых в структуре конституционного права на информацию. Лишь при условии максимальной защиты данного права и оперативного выявления возникающих проблем, ограничивающих его реализацию, государство сможет выйти на тот уровень развития, при котором права и свободы человека будут максимально обеспечены, а механизм государства качественно и эффективно выполнять возложенные на него функции.

Список использованных источников:

1. Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 01.05.2019) «О средствах массовой информации» // Российская газета. № 32. 1992; СЗ РФ. 2019. № 18. ст. 2213.
2. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 19. ст. 2060; 2018. № 53 (часть I). ст. 8454.
3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О персональных данных» // СЗ РФ. 2006. № 31 (1 ч.). ст. 3451; 2018. № 1 (Часть I), ст. 82.
4. Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). ст. 6217; 2018. № 1 (Часть I). ст. 7.
5. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // СЗ РФ. 2009. № 7. ст. 776; 2018. № 1 (Часть I). ст. 7.
6. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных

- органов и органов местного самоуправления» // СЗ РФ. 2009. № 7. ст. 776; 2018. № 1 (Часть I). ст. 7.
7. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // СЗ РФ. 2009. № 7. ст. 776; 2018. № 1 (Часть I). ст. 7.
 8. Петречук А.С. Правовое регулирование доступа к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2014. № 3. С.102.
 9. Колобаева Н. Е. Право на доступ к информации о деятельности органов власти // Российское право. 2015. № 1. С. 16 -22.
 10. Федеральный закон от 13.01.1995 № 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» // СЗ РФ. 1995. № 3. ст. 170; 2014. № 11. ст. 1094.
 11. Постановление Правительства РФ от 03.11.1994 № 1233 (ред. от 18.03.2016) «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности» // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. II). ст. 3165; 2016. № 13. ст. 1833.